

CBE/XXX
Zaaknummer 24.028

UITSPRAAK

Het College van Beroep voor de Examens van de EUR, verder te noemen: het College, heeft op 2 mei 2024 uitspraak gedaan op het beroep van

XXX, hierna: appellante,

welk beroep was gericht tegen

het besluit van de examencommissie ESHCC (hierna: verweerder) van 5 februari 2024, waarbij is bepaald dat de resultaten van appellante van de uitwisseling aan de UTS niet worden gevalideerd, omdat appellante ten tijde van het behalen van deze resultaten niet stond ingeschreven als student aan de Erasmus Universiteit.

1. Feiten en procesverloop

- 1.1 Op 24 december 2022 heeft appellante zich aangemeld voor het ESHCC-uitwisselingsprogramma.
- 1.2 Appellante heeft tussen augustus 2023 en november 2023 deelgenomen aan het uitwisselingsprogramma in Australië aan de University of Technology Sydney (hierna: UTS). Tijdens deze periode heeft de afdeling Enrolment, Deregistration and Funding zeven e-mails aan appellante gestuurd over de incomplete inschrijving en betalingsachterstand van het collegegeld.
- 1.3 Tussen 21 en 28 november 2023 heeft een ESHCC-uitwisselingscoördinator contact opgenomen met UTS om de contactgegevens van appellante te verkrijgen. Vervolgens is appellante geïnformeerd dat zij niet ingeschreven staat als student en er een mogelijkheid bestaat dat haar resultaten van de uitwisseling niet worden geregistreerd.
- 1.4 Op 16 januari 2024 heeft appellante contact opgenomen met verweerder met het verzoek om haar resultaten, behaald aan de UTS, geldig te verklaren. Op 5 februari 2024 heeft verweerder dit verzoek afgewezen.
- 1.5 Appellante heeft op 5 maart 2024 beroep ingesteld bij het College. Het College heeft het beroepschrift een dag later doorgezonden aan verweerder met het verzoek om na te gaan of een minnelijke schikking mogelijk is. Op 15 maart 2024 vond er een schikkingsgesprek plaats, maar er is geen schikking bereikt.
- 1.6 Op 26 maart 2024 is het verweerschrift ontvangen en op dezelfde dag doorgezonden aan appellante.
- 1.7 Het beroep is behandeld op de hoorzitting van het CBE op 2 mei 2024. Appellant is verschenen. Namens verweerder zijn XXX, secretaris examencommissie, en XXX, programme coordination manager, verschenen.

2. Standpunten partijen

2.1 Appellante kan zich niet verenigen met het bestreden besluit en voert daartoe, samengevat, het volgende aan:

- aan het begin van het semester heeft appellante voor 'iemand anders betaalt mijn collegegeld' gekozen in Studielink en kort daarna werd ze in beslag genomen door de logistiek omtrent het verhuizen naar Sydney, Australië, voor een uitwisselingssemester aan de UTS;
- als gevolg hiervan was appellante vergeten de factuur van het collegegeld voor het jaar 2023-2024 door te sturen naar haar grootvader, waarvan zij in de veronderstelling was dat hij het collegegeld gedekt had;
- pas tijdens appellante haar examens aan de UTS ontdekte zij dat haar studentenaccount geblokkeerd was en heeft ze contact opgenomen;
- tijdens het contact heeft appellante haar best gedaan om snel te reageren, waardoor zij haar betrokkenheid bij het oplossen van deze kwestie heeft aangetoond;
- het niet registreren van de resultaten kunnen grote gevolgen hebben voor de visa status van de Australische regering, wat ook kan betekenen dat zij wordt onderworpen aan het collegegeld voor internationale studenten, namelijk 25.000 Australische dollars per semester.

2.2 Verweerder handhaaft zijn besluit en voert hiertoe, samengevat, het volgende aan:

- met betrekking tot het achteraf inschrijven voor het jaar Bachelor-3 van de studie International Communication and Media is verweerder niet bevoegd een besluit te nemen en heeft verweerder appellante doorverwezen naar de afdeling Enrolment, Deregistration and Funding;
- de beslissing van de examencommissie is niet in strijd met het rechtszekerheidsbeginsel, nu op basis van art. 7:32 lid 1 Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW) jo. Art. 3.1 lid 2 Procedural Rules for Enrolment at EUR jo. Art. 3.1 Student Charter resultaten enkel geregistreerd mogen worden wanneer er sprake is van een geldige inschrijving. Er is geen rechtsgrondslag voor de erkenning van de studiepunten van de uitwisseling aan de UTS, omdat appellante niet ingeschreven stond;
- het is de eigen verantwoordelijkheid van appellante om zorg te dragen voor een juiste inschrijving. Appellante heeft zeven herinneringen ontvangen in de periode van 28 juli tot 11 september 2023. Appellante haar eigen nalatigheid valt niet te wijten aan de universiteit, welke ook meerdere keren vóór haar uitwisseling appellante op de inschrijving heeft gewezen;
- een andere beslissing zou leiden tot een oneerlijke situatie tegenover andere studenten die zich wel aan de regels hebben gehouden. De door appellante aangedragen negatieve gevolgen mogen het evenredigheidsbeginsel niet ondermijnen. Verweerder is bereid om het onderhavige besluit te herzien, als appellante een retrospectieve inschrijving vanaf 1 september 2023 kan aantonen.

3. Verslag ter zitting d.d. 2 mei 2024

3.1 Ter zitting worden de standpunten van partijen herhaald. Appellante voegt toe dat zij een negatieve beslissing heeft ontvangen van de afdeling Enrolment, Deregistration and Funding. Dit houdt in dat er geen inschrijving met terugwerkende kracht vanaf 1 september 2023 wordt toegekend. Appellante is eind augustus 2023 gestart met de uitwisseling in Australië. Ze heeft e-mails over de betaling van het collegegeld ontvangen, maar zij was in de veronderstelling dat de betaling was afgerond. Ten tijde van haar

verblijf in Australië werd haar studentenaccount geblokkeerd en kon zij de e-mails op haar studentenaccount niet meer inzien.

3.2 Verweerder geeft aan dat er meerdere malen contact is gezocht met appellante. Er is ook geprobeerd te bellen naar appellante, maar er was geen gehoor. Er zijn e-mails verstuurd naar het studentenaccount en het privé-account van appellante. Verweerder kan inzien dat het privé e-mailadres in Studielink in januari 2024 is veranderd, waarmee hij ervan uitgaat dat er ten tijde van de uitwisseling een onjuist privé e-mailadres geregistreerd was. Verweerder zegt ondubbelzinnig toe dat zodra appellante een inschrijving met terugwerkende kracht vanaf 1 september 2023 kan aantonen en zij voldoet aan de vereisten die gelden voor de erkenning van de uitwisseling, de resultaten worden gevalideerd.

4. Beoordeling College

4.1 Het College is bevoegd op grond van art. 7:61 lid 1 sub e WHW het beroep van appellante te behandelen.

4.2 Ingevolge artikel 7:34 lid 1 WHW geeft de inschrijving als student recht op het deelnemen aan initieel onderwijs van de instelling, waaronder ook het deelnemen aan een uitwisselingsprogramma, en op het afleggen van tentamens van de onderwijsseenheden behorend tot de opleiding. Het College stelt vast dat appellante niet stond ingeschreven in de periode vanaf 1 september tot 1 december 2023, ten tijde van de uitwisseling aan de UTS. Om gebruik te kunnen maken van de rechten als student, moet appellante aan de voorwaarden hebben voldaan van een geldige inschrijving op grond van art. 7:37 WHW.

4.3 Het College stelt vast dat appellante er meerdere malen op is gewezen dat haar inschrijving incompleet is en zij het verschuldigde collegegeld nog dient te betalen. De omstandigheid dat appellante bezig was met de uitwisseling aan de UTS in Australië, neemt niet weg dat appellante de verantwoordelijkheid heeft om zorg te dragen voor een geldige inschrijving en hiermee het betalen van het collegegeld. Om gebruik te kunnen maken van de rechten als student, waaronder het afleggen van tentamens en hiermee ook het registreren van de resultaten van deze tentamens, heeft appellante een geldige inschrijving nodig voor deze periode. Gelet op het feit dat appellante geen geldige inschrijving kan overleggen in de periode van 1 september tot 1 december 2023, maakt dat het College verweerder volgt in zijn standpunt dat er geen rechtsgrondslag bestaat voor de examencommissie om het verzoek van appellante toe te kennen. Vorengaande leidt ertoe dat het College van oordeel is dat het beroep ongegrond moet worden verklaard.

4.4 Ten overvloede wijst het College appellante op de toezegging van verweerder dat als zij een retrospectieve inschrijving vanaf 1 september 2023 kan overleggen, verweerder bereid is om het onderhavige besluit te herzien.

5. Uitspraak

Het College,

verklaart het beroep van appellant ongegrond.

Aldus vastgesteld te Rotterdam op 2 mei 2024 door het College van Beroep voor de Examens van de EUR onder voorzitterschap van XXX, XXX (lid) en XXX (student-lid) in aanwezigheid van XXX, secretaris, en ondertekend door de voorzitter en de secretaris van het College.

XXX
voorzitter

XXX
secretaris

Uitspraak zaaknummer 24.028 verzonden op: 21 mei 2024

Tegen deze uitspraak kan een betrokkene binnen zes weken met ingang van de dag na die waarop deze uitspraak is bekendgemaakt, beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State te Den Haag, via website van de Raad van State (<https://www.raadvanstate.nl/studentenzaken>).

Bent u niet in staat uw beroep binnen de termijn van zes weken na de verzenddatum van dit besluit in te dienen? U kunt binnen deze termijn een inleidend (pro forma) beroepschrift indienen waarbij u nog gelegenheid zal worden geboden de gronden (motivering) aan te vullen.

Bijlage: juridisch kader

In de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek is voor zover relevant het volgende opgenomen:

Artikel 7.32. Algemene bepaling inschrijving

1. Onverminderd artikel 7.51e, tweede lid, aanhef en onder d, dient een ieder die wenst gebruik te kunnen maken van onderwijsvoorzieningen, examenvoorzieningen of voorzieningen van andere aard ten behoeve van initieel onderwijs aan een instelling, zich door het instellingsbestuur als student of extraneus te laten inschrijven.

[...]

Artikel 7.34. Rechten inschrijving als student

1. De inschrijving als student geeft het recht:
 - a. aan het initieel onderwijs van de instelling deel te nemen, behoudens de bevoegdheid van het instellingsbestuur van een universiteit, hogeschool of levensbeschouwelijke universiteit in geval van toepassing van de artikelen 6.7a, 7.9, eerste lid, 7.30b, eerste lid, 7.42a, 7.53, derde lid, 7.56 of 7.57h anders te beslissen,
 - b. de tentamens af te leggen van de onderwijseenheden behorend tot de opleiding, alsmede de examens af te leggen van die opleiding,
 - c. van toegang tot de bij de instelling behorende inrichtingen en verzamelingen, tenzij naar het oordeel van het instellingsbestuur de aard of het belang van het onderwijs of het onderzoek zich daartegen verzet,
 - d. gebruik te maken van andere ten behoeve van de studenten getroffen voorzieningen, daaronder begrepen, behoudens wat de Open Universiteit betreft, de diensten van een studentendecaan, en
 - e. op studiebegeleiding; het instellingsbestuur besteedt daarbij bijzondere zorg aan de begeleiding van studenten die behoren tot een etnische of culturele minderheid waarvan de deelname aan het hoger onderwijs in betekenende mate achterblijft bij de deelname van Nederlanders die niet behoren tot een dergelijke minderheid.

[...]

Artikel 7.37. Voorwaarden inschrijving

1. De inschrijving staat open voor degene die voldoet aan de in titel 2 van dit hoofdstuk gestelde eisen, onverminderd artikel 7.8b, vijfde lid, en de artikelen 7.31a tot en met 7.31d, met dien verstande dat de inschrijving als extraneus uitsluitend openstaat, indien naar het oordeel van het instellingsbestuur de aard of het belang van het onderwijs zich daartegen niet verzet.
2. Tot de inschrijving wordt niet overgegaan dan nadat het bewijs is overgelegd dat het verschuldigde collegegeld is of wordt voldaan, het verschuldigde examengeld is voldaan dan wel, in geval van inschrijving aan de Open Universiteit, het verschuldigde collegegeld OU is of wordt voldaan. Voor de inschrijving voor een opleiding tot piloot als bedoeld in artikel 7.3h geldt als aanvullende voorwaarde dat degene die daarvoor wenst te worden ingeschreven het bewijs overlegt dat de vergoeding verschuldigd aan de opleidingsorganisatie, bedoeld in Verordening (EU) nr. 1178/2011, door of namens hem is of wordt voldaan. Deze voorwaarde geldt uitsluitend voor de inschrijving voor studiejaar waarin de student onderwijs volgt aan de opleidingsorganisatie.
3. Indien een meerderjarige student of extraneus het collegegeld, het examengeld of het cursusgeld niet zelf voldoet, wordt niet overgegaan tot inschrijving dan nadat door de student of extraneus schriftelijk is verklaard dat hij ermee instemt dat een in die verklaring vermelde derde namens hem het collegegeld, het examengeld of het cursusgeld voldoet.
4. Het bestuur van een bijzondere instelling kan aangeven dat degenen die wensen te worden ingeschreven, geacht worden de grondslag en de doelstellingen van de instelling te respecteren. De inschrijving kan worden geweigerd dan wel ingetrokken indien betrokkene de grondslag en de doelstellingen van de instelling niet respecteert. De weigering dan wel de intrekking van de inschrijving geschiedt schriftelijk en is met redenen omkleed.
5. De inschrijving aan een bijzondere instelling kan worden geweigerd dan wel ingetrokken indien gegronde vrees bestaat dat de betrokkene van die inschrijving en daaraan verbonden rechten misbruik zal maken door in ernstige mate afbreuk te doen aan de eigen aard van die instelling, dan wel is gebleken dat de betrokkene van die inschrijving en daaraan verbonden rechten zulk een misbruik heeft gemaakt. De weigering dan wel intrekking van de inschrijving geschiedt schriftelijk en is met redenen omkleed.
6. De inschrijving kan niet worden ingetrokken op grond van het vijfde lid, indien voor betrokkene geen gelegenheid bestaat de opleiding aan een andere instelling te volgen.

Artikel 7.61 Bevoegdheid college van beroep voor de examens

1. Het college van beroep voor de examens is bevoegd ten aanzien van de volgende beslissingen:
 - a. beslissingen als bedoeld in de artikelen 7.8b, derde en vijfde lid, en 7.9, eerste lid,
 - b. beslissingen inzake het met goed gevolg hebben afgelegd van het afsluitend examen, bedoeld in artikel 7.9d,
 - c. beslissingen, niet zijnde besluiten van algemene strekking, genomen op grond van het bepaalde bij of krachtens titel 2 van dit hoofdstuk, met het oog op de toelating tot examens,
 - d. beslissingen, genomen op grond van het aanvullend onderzoek, bedoeld in de artikelen 7.25, zesde lid, en 7.28, vierde lid,
 - e. beslissingen van examencommissies en examinatoren,
 - f. beslissingen van commissies als bedoeld in artikel 7.29, eerste lid, en
 - g. beslissingen, genomen op grond van artikel 7.30b met het oog op de toelating tot de in dat artikel bedoelde opleidingen.

[...]

In de Procedural rules for enrolment at Erasmus University Rotterdam is voor zover relevant het volgende opgenomen:

Article 3.1 Enrolment term

[...]

2. In the case of enrolments made during months other than September, all enrolment documents including payment of the tuition fee or the relevant direct debit mandate must be in the university's possession no later than the date prior to the first day of enrolment.

[...]

In het Studentenstatuut 2023/2024 is voor zover relevant het volgende opgenomen:

Artikel 3.1

Wie als student gebruik wil maken van de onderwijs-, examen- en andere voorzieningen van de Erasmus Universiteit Rotterdam is verplicht zich als student in te schrijven voor een opleiding. Wie ouder is dan 18 jaar en zich voor de eerste keer inschrijft voor een opleiding kan zich alleen inschrijven als hij de Nederlandse nationaliteit bezit, op grond van de wet als Nederlander wordt behandeld of in Nederland rechtmatig verblijft volgens de Vreemdelingenwet. Mocht na de inschrijving blijken dat niet aan deze voorwaarde is voldaan, dan wordt de inschrijving onmiddellijk beëindigd.

Voorwaarden voor inschrijving bacheloropleiding

- Digitaal verzoek tot inschrijving aan de Erasmus Universiteit Rotterdam via Osiris en/of Studielink. De volledige inschrijving dient op 31 augustus afgerond te zijn door de student.
- Het getuigschrift van de wettelijk vereiste vooropleiding of bewijsstukken dat deficiënties zijn weggewerkt (bijv. via het colloquium doctum);
- Deelname aan de studiekeuzecheck via het invullen van de online vragenlijst is verplicht voor alle aanmelders behalve als de opleiding selectief is;
- Daarnaast kan een opleiding voor aanmelders ook nog een (verplichte) aanvullende studiekeuzeactiviteit aanbieden. Indien de aanmelder na 1 mei voorafgaand aan het studiejaar voor de eerste maal een aanmelding in het Hoger Onderwijs heeft gedaan, kan de opleiding ook nog besluiten een verplichte studiekeuzeactiviteit voorwaardelijk te laten zijn voor toelating of de aanmelding in het geheel niet aan te nemen;
- In geval er voor de eerste maal wordt ingeschreven voor een bacheloropleiding met een numerus fixus wegens beperkte onderwijscapaciteit: een bewijs van plaatsing, afgegeven via Studielink;
- Betaling van collegegeld, of de bevestiging via Studielink van de incassomachtiging, is uiterlijk ontvangen op 31 augustus van het betreffende studiejaar. Indien een instroom in een andere maand van toepassing is, dan dient het collegegeld uiterlijk de laatste dag van de maand voorafgaand aan de inschrijving te zijn ontvangen.

Voorwaarden voor inschrijving masteropleiding

- Digitaal verzoek tot inschrijving aan de Erasmus Universiteit Rotterdam via Osiris of Studielink. De volledige inschrijving dient op 31 augustus afgerond te zijn door de student.
- Voor een masteropleiding is vereist: een getuigschrift van een bacheloropleiding die toegang biedt tot de masteropleiding en, indien aanvullende selectiecriteria van toepassing zijn, een toelatingsbewijs van de examencommissie of toelatingscommissie van de faculteit;

- Betaling van collegegeld of de bevestiging via Studielink van de incassomachtiging, is uiterlijk ontvangen op 31 augustus van het betreffende studiejaar. Indien een instroom in een andere maand van toepassing is, dan dient het collegegeld uiterlijk de laatste dag van de maand voorafgaand aan de inschrijving te zijn ontvangen.

Overige aandachtspunten

- Is er sprake van een bindend studieadvies, dan is de inschrijving voor een volgend jaar pas mogelijk bij een positief advies van of namens de decaan.
- Degene aan wie een negatief bindend studieadvies is uitgebracht, kan zich gedurende drie jaar niet voor diezelfde opleiding inschrijven, en dient zich daaraan voorafgaand weer te plaatsen, eventueel middels selectie.
- Inschrijving vindt plaats voor een of meer opleidingen.
- De inschrijving geschiedt voor een heel studiejaar dat loopt van 1 september tot en met 31 augustus. Om per 1 september daadwerkelijk ingeschreven te zijn, moeten alle inschrijfbescheiden inclusief de betaling van het collegegeld of de bevestiging via Studielink van de incassomachtiging uiterlijk 31 augustus aanwezig zijn bij de universiteit. De studieresultaten die worden behaald in de maand(en) waarin een student niet staat ingeschreven, zijn ongeldig. Verlate inschrijving heeft nadelige gevolgen voor studenten met studiefinanciering: voor de maand(en) zonder inschrijving is er geen recht op studiefinanciering en het Studentenreis-product.
- De ingeschrevene ontvangt eenmalig voor de gehele studie een digitale collegekaart (mits de student een foto uploadt in Osiris student) die eigendom van de universiteit blijft. De geldigheid van de collegekaart wordt geregeld binnen de geautomatiseerde systemen. Jaarlijks wordt gratis (digitaal) een bewijs van inschrijving verstrekt.

Inschrijven na 31 augustus

Inschrijven na 31 augustus is in principe niet mogelijk. Er zijn enkele gevallen waarbij een student zich later kan inschrijven. Uitzonderingsverzoeken worden door het College van Bestuur behandeld.

Gevallen waarbij het verzoek tot uitzondering wordt ingewilligd zijn:

1. De student die zich inschrijft voor een opleiding met een later instroommoment dan 1 september, echter niet na dat instroommoment. Indien de opleiding een later instroommoment kent wordt collegegeld berekend voor de maanden waarover de student ingeschreven staat.
2. De student die na wordt geplaatst voor een opleiding met een numerus fixus.
3. De student van wie het negatief bindend studieadvies na beroep ongedaan is gemaakt.
4. De bachelor-3 student die voldoet aan de volgende voorwaarden:
 - a. De student staat al meer jaren ingeschreven voor de bacheloropleiding dan de nominale duur en
 - b. Er staan nog een of meer vakken open die noodzakelijk zijn voor de afronding van die bacheloropleiding.
 - c. De examencommissie heeft hiervoor toestemming gegeven. In het geval van een bacheloropleiding van ESE of ESHPM is die toestemming niet vereist. De toestemming tot latere inschrijving wordt slechts één keer verleend per studiejaar.
5. Een student van de master geneeskunde als gevolg van de wachttijd van de coschappen.
6. De student die aan een andere universiteit zijn eerste inschrijving heeft en met een Bewijs Betaald Collegegeld (BBC) zich wil inschrijven aan de EUR, op voorwaarde dat het BBC voor 31 augustus is aangevraagd maar pas daarna is verstrekt.

In aanmerking komt ook de student die de studie en inschrijving op advies van een studentendecaan van de EUR heeft onderbroken wegens overmacht en nadien in de loop van het studiejaar de studie hervat. De student overlegt daartoe een verklaring van een studentendecaan.

Het College van Bestuur kan hier verder van afwijken, voor zover toepassing van de deadline van 31 augustus gelet op het belang van een ordentelijke afdoening van verzoeken tot inschrijving, leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard.