

CBE/XXXXX  
Zaaknummer 24.150

## UITSPRAAK

Het College van Beroep voor de Examens van de EUR (hierna: College) heeft op 3 september 2024 uitspraak gedaan op het beroep van

XXXXX, hierna: appellant,

dat is gericht tegen

het besluit van de Admissions Office RSM (hierna: verweerder) van 7 juni 2024 om appellant niet toe te laten tot het Nederlandstalige Premaster programma (hierna: premaster) van de Rotterdam School of Management (hierna: RSM).

### 1. Feiten en procesverloop

1.1 Appellant heeft zich op 15 mei 2024 voor de premaster aangemeld. Op 7 juni 2024 is aan appelland meegedeeld dat hij niet toegelaten wordt tot de premaster, omdat zijn cijfergemiddelde onvoldoende is. De persoonlijke omstandigheden van appelland zijn meegewogen in dit besluit, maar dit heeft niet tot een andere uitkomst geleid.

1.2 Appellant heeft op 18 juli 2024 beroep bij het College ingesteld. Het College heeft het beroepschrift op 19 juli 2024 doorgezonden aan verweerder met het verzoek om te bezien of een minnelijke schikking getroffen kan worden. Op 29 juli 2024 heeft het College ingestemd met het verlengen van de termijn om verweer in te dienen. Op 14 augustus 2024 heeft een schikkingsgesprek plaatsgevonden. Tijdens dit schikkingsgesprek heeft verweerder het besluit van 7 juni 2024 verder aan appelland toegelicht. Er is geen schikking bereikt.

1.3 Op 15 augustus 2024 is het verweerschrift door het College ontvangen. Op dezelfde dag is het verweerschrift doorgezonden aan appelland.

1.4 Het beroep is op de hoorzitting van het CBE op 3 september 2024 behandeld. Appellant en verweerder zijn verschenen. Namens verweerder heeft XXXXX, Senior Admissions Officer, het verweer gevoerd.

### 2. Standpunten partijen

2.1 Appellant kan zich niet verenigen met het bestreden besluit en voert daartoe, samengevat, het volgende aan:

- In 2018/2019 merkte appelland op dat hij last heeft van XXXXX. Zowel de XXXXX zaten hem bij het studeren en werken in de weg. Tijdens zijn studie International Business and Management aan de Hogeschool Rotterdam is zijn situatie verergerd.
- Tijdens Covid zijn de klachten van zijn XXXXX toegenomen. Zo was lezen bijvoorbeeld extreem vermoeiend en tijdrovend. Hierdoor kon hij niet de studieresultaten behalen waarnaar hij streefde.

- In 2022 is appellant door een psycholoog met XXXXX, gediagnosticeerd. Deze diagnose staat in relatie tot zijn trauma(s) uit het verleden. Appellant is momenteel onder behandeling en hierdoor in staat om de symptomen/klachten te verminderen. Ook heeft de situatie van appellant vooruitgang en presteert hij beter.
- Het gegeven dat hij niet aan het vereiste cijfergemiddelde voldoet, ligt buiten zijn controle, aangezien hij zijn stoornissen een (lange) tijd niet onder controle had.

2.2 Verweerder handhaaft het besluit en voert hiertoe, samengevat, het volgende aan:

- De toelatingseisen voor de premaster staan vermeld op de website en zijn opgenomen in de Onderwijs- en Examenregeling 2024-2025 van de Engelstalige initiële 60 EC MSc Programma's (Alsmede de Premaster-programma's) (hierna: OER). Om toegelaten te worden tot de premaster is een cijfergemiddelde van een 7,3 bij een hbo-bachelor en een 7,0 bij een wo-bachelor vereist. Deze eis wordt ook in het aanmeldsysteem OLAF herhaald. Het systeem vraagt namelijk of de aanmelder aan de eis van het cijfergemiddelde voldoet. Appellant heeft hier 'nee' op geantwoord. Hij is dus op de hoogte van deze eis gesteld.
- Het cijfergemiddelde van de hbo-bachelor van appellant is een 6,91. Dit cijfergemiddelde is dus onvoldoende om te worden toegelaten, aangezien het cijfergemiddelde een 7,3 of hoger behoort te zijn.
- In het geval van persoonlijke omstandigheden kan een uitzondering op het vereiste cijfergemiddelde worden gemaakt. Hierbij wordt het cijfergemiddelde bij een hbo-bachelor naar een 7,1 en bij een wo-bachelor naar een 6,8 verlaagd. De student moet dan bij zijn aanmelding aangeven dat er sprake is van dergelijke persoonlijke omstandigheden. Hierbij is een verklaring van de studieadviseur vereist. Een cijfergemiddelde onder deze grens wordt niet geaccepteerd.
- Appellant heeft bij zijn aanmelding aangegeven dat hij persoonlijke omstandigheden heeft die van invloed op zijn cijfergemiddelde zijn (geweest). Hij vraagt om een uitzondering op het vereiste cijfergemiddelde te maken. Al hoewel er begrip voor zijn situatie is, blijft zijn cijfergemiddelde te laag om voor de uitzondering in aanmerking te komen.
- Verweerder is van mening dat voor alle aanmelders dezelfde regels moeten gelden en ziet geen gronden om andere toelatingscriteria toe te passen.

3 Verlag ter zitting d.d. 3 september 2024

3.1 De standpunten van partijen worden ter zitting herhaald. Er is geen verklaring van een psycholoog met betrekking tot de XXXXX van appellant overlegd, maar appellant vindt het geen probleem om deze verklaring na te sturen, mits verweerder dit nodig acht. Volgens verweerder is deze documentatie niet benodigd, omdat niet aan de minimumeis van het cijfergemiddelde voor een hbo-bachelor is voldaan.

3.2 Verweerder voegt toe dat voorgaande jaren het vereiste cijfergemiddelde voor een hbo-bachelor een 7,5 bedroeg. Wegens succes en goede resultaten van deze hbo-studenten, heeft de faculteit vorig jaar besloten het vereiste cijfergemiddelde voor een hbo-bachelor naar een 7,3 te verlagen. In het geval van persoonlijke omstandigheden, kan het vereiste cijfergemiddelde van een 7,3 voor een hbo-bachelor met 0,2 naar een 7,1 worden verlaagd. De voorwaarde is daarbij dat de persoonlijke omstandigheden moeten zijn vastgesteld door een studieadviseur. Deze vaste gedragsregel geldt al enige tijd en is in

overleg met de studieadviseurs van RSM vastgesteld. De 0,2 verlaging van het vereiste cijfergemiddelde geldt voor zowel interne (EUR wo-bachelor) als externe studenten (wo-bachelor elders of hbo-bachelor). Ten slotte voegt verweerder toe dat de faculteit deze vaste gedragsregel volgend jaar (ongewijzigd) in de OER wenst op te nemen.

#### 4 Beoordeling College

- 4.1 Het College is, op grond van art. 7.61 lid 1 sub g Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW), bevoegd het beroep van appellant te behandelen. Het beroepschrift voldoet aan alle gestelde eisen. Het beroep van appellant is ontvankelijk.
- 4.2 Ingevolge artikel 7.30b WHW kunnen kwalitatieve toelatingseisen worden gesteld aan de toelating tot een (pre-)masteropleiding. Deze eisen worden opgenomen in de Onderwijs- en Examenregeling (OER) van de opleiding. Het instellingsbestuur heeft van deze mogelijkheid gebruik gemaakt door in de OER een specifieke toelatingseis op te nemen ten aanzien van het cijfergemiddelde en deze te vermelden op de website.
- 4.3 Het College dient te beoordelen of de weigering appellant toe te laten tot de pre-masteropleiding in stand kan blijven. Het College stelt voorop dat die beslissing tot de discretionaire bevoegdheid van het instellingsbestuur behoort. Slechts indien die beslissing in strijd is met enig algemeen verbindend voorschrift of wanneer sprake is van een onjuist gebruik van bevoegdheden of strijd met beginselen van behoorlijk bestuur, komt dit besluit voor vernietiging in aanmerking.
- 4.4 Het College oordeelt als volgt. Niet in geschil is dat het cijfergemiddelde van de hbo-bachelor van appellant een 6,91 bedraagt. Op grond van de OER van de opleiding is de toelatingseis met betrekking tot het cijfergemiddelde van een hbo-bachelor op een 7,3 vastgesteld. Hieruit volgt dat appellant niet aan de toelatingseis heeft voldaan.
- 4.5 Het College stelt vast dat verweerder zich houdt bij de aan de besluitvorming ten grondslag gelegde afweging aan de eisen zoals vermeld in de OER. Hierbij kunnen persoonlijke omstandigheden worden meegewogen. In het geval van persoonlijke omstandigheden wordt het minimumvereiste cijfergemiddelde verlaagd met 0,2 punten. Dit is de lijn die verweerder consequent toepast en valt binnen de beleidsruimte van verweerder. Verweerder heeft vastgesteld dat indien de persoonlijke omstandigheden van appellant worden meegewogen, zijn cijfergemiddelde nog steeds onvoldoende is voor toelating. Het College oordeelt dat verweerder hiermee heeft aangetoond rekening te hebben gehouden met persoonlijke omstandigheden, maar in casu ook dan niet is voldaan aan de toelatingseisen. Vorengaande leidt tot de conclusie dat het beroep ongegrond moet worden verklaard.

#### 5 Uitspraak

Het College,

verklaart het beroep van appellant ongegrond.

Aldus vastgesteld te Rotterdam op 3 september 2024 door het College van Beroep voor de Examens van de EUR onder voorzitterschap van XXXXX, XXXXX (lid) en XXXXX (lid) in aanwezigheid van XXXXX, secretaris, en ondertekend door de voorzitter en de secretaris van het College.



XXXXX  
voorzitter

XXXXX  
secretaris

Uitspraak zaaknummer 24.150 verzonden op: 26 september 2024

Tegen deze uitspraak kan een betrokkene binnen zes weken met ingang van de dag na die waarop deze uitspraak is bekendgemaakt, beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State te Den Haag, via website van de Raad van State (<https://www.raadvanstate.nl/studentenzaken>).

Bent u niet in staat uw beroep binnen de termijn van zes weken na de verzenddatum van dit besluit in te dienen? U kunt binnen deze termijn een inleidend (pro forma) beroepschrift indienen waarbij u nog gelegenheid zal worden geboden de gronden (motivering) aan te vullen.

Bijlage: juridisch kader

In de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek is voor zover relevant het volgende opgenomen:

Artikel 7.61. Bevoegdheid college van beroep voor de examens

1. Het college van beroep voor de examens is bevoegd ten aanzien van de volgende beslissingen:
  - a. beslissingen als bedoeld in de artikelen 7.8b, derde en vijfde lid, en 7.9, eerste lid,
  - b. beslissingen inzake het met goed gevolg hebben afgelegd van het afsluitend examen, bedoeld in artikel 7.9d,
  - c. beslissingen, niet zijnde besluiten van algemene strekking, genomen op grond van het bepaalde bij of krachtens titel 2 van dit hoofdstuk, met het oog op de toelating tot examens,
  - d. beslissingen, genomen op grond van het aanvullend onderzoek, bedoeld in de artikelen 7.25, zesde lid, en 7.28, vierde lid,
  - e. beslissingen van examencommissies en examinatoren,
  - f. beslissingen van commissies als bedoeld in artikel 7.29, eerste lid, en
  - g. beslissingen, genomen op grond van artikel 7.30b met het oog op de toelating tot de in dat artikel bedoelde opleidingen.

Website premaster:

<https://www.rsm.nl/education/master/premaster/nederlandstalige-premaster/>

#### **Gewogen gemiddeld eindcijfer (GPA)** ^

Studenten met een geaccrediteerde HBO-opleiding, kunnen worden toegelaten met een **gewogen gemiddeld eindcijfer (GPA) van een 7.3**.

- Op het moment van aanmelding zal RSM het gewogen gemiddelde cijfer berekenen **op basis van de laatste 3 jaar van je bacheloropleiding, oftewel de hoofdfase**.
- Indien met de toegevoegd cijfers van het eerste jaar van de opleiding (propedeuse) het cijfergemiddelde een 7.3 of hoger zal zijn, zal RSM deze cijfers meenemen in de berekening.
- Indien de student een fast-track (3 jaar ipv 4 jaar) volgt, wordt het eerste jaar van de opleiding (propedeuse) altijd meegenomen voor de berekening van het cijfergemiddelde.
- Additionele cijfers behaald aan een Nederlandse hoger onderwijsinstelling tijdens een tweede bachelor, master, of extra minor kunnen worden meegenomen in de GPA-berekening in het voordeel van de student.
- Studiepunten en cijfers die zijn overgedragen vanuit een eerdere studie (zoals een associate degree), moeten altijd worden opgenomen in de aanmelding en zullen worden toegevoegd aan de GPA-berekening.
- Het is niet mogelijk om een onvoldoende GPA te compenseren met werkervaring, certificaten of andere niet-academische ervaringen.
- Cijfers behaald buiten het Nederlandse onderwijs systeem, bijvoorbeeld tijdens een exchange periode, zullen niet worden omgerekend omdat deze cijfers cultureel bepaald zijn en niet zijn over te zetten.

Studenten die hun bachelordiploma behalen (of hebben behaald) aan een hogeschool of onderzoeksuniversiteit buiten Nederland, hebben een **GMAT-testresultaat met de minimumscore van 605**.

In de Onderwijs- en Examenregeling 2024-2025 *van de Engelstalige initiele 60 EC MSc Programma's* (Alsmede de *Premaster-programma's*) (OER) is voor zover relevant, het volgende opgenomen:

### III. Admission and selection criteria pre-master programme

The pre-master programmes are selective. The selection is based on previous education and grades.

The selection criteria are:

1.
  - a. Completion of one of the eligible English-taught bachelor's degree programmes that are (comparable to those) offered by UAS, or
  - b. Completion of one of the eligible bachelor's degree programmes including proficiency in English at CEFR level C1 overall C1 (sub scores at least B2.2), to be proven by:
    - IELTS: minimum overall score 7.0 and minimum sub scores 6.5, or
    - TOEFL (iBT): minimum overall score 95 and minimum sub scores 22 for Reading and listening, 23 for speaking, and 24 for writing, or
    - Cambridge English test: minimum overall level of C1 and sub scores of 180 for all parts of the test (reading, writing, listening, speaking). CEFR test results: English course/test results at C1 (overall C1, sub scores minimum B2.2) level taken at any national accredited university of applied science or research university within the EU/EEA. All aspects of the language must be tested (reading, writing, listening, speaking).Students who want to follow the Dutch-taught part-time MScBA Master in Management after the pre-master programme do not have to meet the English language requirement, however they will only be eligible for admission to this one programme.
2. Applicants from a UAS in the Netherlands must have a Grade Point Average (GPA) of the entire bachelor programme of 7.3 or higher upon completion of the bachelor or before the programme reaches capacity, whichever occurs first.<sup>10</sup> The grade point average will be calculated over the last three years of the bachelor programme, unless adding the first year grades are to the advantage of the applicant.
3. Applicants from a WO Bachelor programme obtained in the Netherlands must have a Grade Point Average (GPA) of the entire bachelor programme of 7.0 or higher upon completion of the bachelor or before the programme reaches capacity, whichever occurs first.
4. Applicants with a Bachelor's degree obtained outside of the Netherlands must submit the results of a GMAT exam with a minimum score of at least 600 (old version) or 605 (Focus Edition) The pre-master programmes have a limited capacity. The maximum number of students selected for the English-taught pre-master programme starting in September 2025 is 190. The maximum number of students selected for the Dutch-taught part-time pre-master programme starting in September 2025 is 150. Further application rules (forms, deadlines, etc.) are published on the RSM-website [www.rsm.nl/premaster](http://www.rsm.nl/premaster).