

Collegē van Beroep voor de Examens (CBE)

CBE/XXXXX

Zaaknummer 24.202

UITSPRAAK

Het Collegē van Beroep voor de Examens van de EUR (hierna: Collegē) heeft op 21 november 2024 uitspraak gedaan op het beroep van

XXXXX, hierna: appellante,

dat is gericht tegen

het besluit van de examencommissie van de Erasmus School of Social and Behavioural Sciences (hierna: verweerder) van 21 augustus 2024 inhoudende dat appellante de pre-masteropleiding Bestuurskunde niet meer mag voortzetten (hierna: het bestreden besluit).

1. Feiten en procesverloop

- 1.1 Appellante is in het studiejaar 2021-2022 met de pre-masteropleiding Bestuurskunde (hierna: opleiding) gestart. De opleiding dient binnen twee studiejaarē te worden afgerond. In verband met persoonlijke omstandigheden (PO) is de tweejaarstermijn van de opleiding voor appellante tot en met het studiejaar 2023-2024 verlengd (CBE 23.145).
- 1.2 In de afgelopen drie studiejaarē heeft appellante 19.5 EC behaald. De vastgestelde norm van 60 EC om toegang tot een master te verkrijgen, is daarmee niet behaald.
- 1.3 Op 2 augustus 2024 heeft appellante een vooraankondiging over het voorgenomen besluit ontvangen. Appellante heeft op 6 augustus 2024 verzocht om nog een extra studiejaar. Op 21 augustus 2024 heeft appellante het bestreden besluit ontvangen.
- 1.4 Appellante heeft op 27 augustus 2024 beroep bij het Collegē ingesteld. Op 28 augustus 2024 is het beroep definitief aangevuld. Het Collegē heeft het beroepschrift op 29 augustus 2024 doorgezonden aan verweerder met het verzoek te bezien of een minnelijke schikking getroffen kan worden. Op 12 september 2024 heeft een schikkinggesprek plaatsgevonden. Er is geen schikking bereikt.
- 1.5 Op 19 september 2024 is het verweerschrift door het Collegē ontvangen. Op 20 september 2024 is het verweerschrift aan appellante doorgezonden.
- 1.6 Op 23 september 2024 heeft appellante het Collegē tot behandeling achter gesloten deuren verzocht. Op 1 november 2024 is dit verzoek gemotiveerd afgewezen.
- 1.7 Het beroep is op de hoorzitting van het Collegē op 21 november 2024 behandeld. Appellante en verweerder zijn verschenen. Namens verweerder heeft XXXXX, vice-voorzitter van de examencommissie, het verweer gevoerd.



College van Beroep voor de Examens (CBE)

2. Standpunten partijen

2.1 Appellante kan zich niet verenigen met het bestreden besluit en voert daartoe, samengevat, het volgende aan:

- Appellante heeft in het eerste studiejaar (2021-2022), wegens persoonlijke omstandigheden, niet kunnen studeren. Zij werd namelijk ernstig XXXXX. Hierdoor heeft appellante een XXXXX gekregen. In het tweede (2022-2023) en derde (2023-2024) studiejaar is appellante hiervan herstellende geweest.
- Appellante heeft last van concentratieproblemen gehad, waardoor zij moeilijk kon studeren. Hiervoor heeft zij hulp van de studieadviseur gekregen.
- Het programma van de opleiding is het afgelopen studiejaar (2023-2024) gewijzigd, waardoor appellante het gevoel had dat zij alles alleen moest doen.
- Appellante ziet, wegens de persoonlijke omstandigheden, het studiejaar 2022-2023 als haar eerste studiejaar en 2023-2024 als haar tweede studiejaar.
- Appellante is van mening dat zij aankomend studiejaar voldoende in staat zal zijn om de opleiding succesvol af te ronden, omdat haar persoonlijke omstandigheden niet meer aanwezig zijn. Zo is de ernstige XXXXX sinds augustus 2024 gestopt en is zij van haar XXXXX hersteld.
- Appellante is enorm gemotiveerd, omdat zij haar kansen op de arbeidsmarkt wil vergroten. Daarnaast heeft appellante werk gevonden, volgt zij trainingen en verricht zij vrijwilligerswerk in de politiek.

2.2 Verweerder handhaaft het besluit en voert hiertoe, samengevat, het volgende aan:

- In artikel 3 lid 1 Bijlage V van de Onderwijs- en Examenregeling Masteropleidingen en pre-masters Erasmus School of Social and Behavioural Sciences 2023-2024 (hierna: OER) wordt omschreven aan welke criteria studenten dienen te voldoen om de opleiding volledig af te ronden. Zo dient de opleiding binnen maximaal twee jaar te zijn afgerond. Daarnaast geldt op grond van artikel 3 lid 2 van de OER een minimumaantal studiepunten, te weten 42.5 EC, die studenten na het eerste jaar moeten hebben behaald. Slechts als zij aan voornoemd criteria voldoen, mogen zij zich voor het tweede jaar inschrijven. Echter, indien studenten in het studiejaar 2021-2022 gestart zijn en sprake is van persoonlijke omstandigheden, hoeven zij slechts 30 EC in het eerste studiejaar te behalen. In artikel 3 lid 6 van de OER wordt bepaald dat als de opleiding niet tijdig is afgerond, de cijfers vervallen en inschrijving tot de opleiding niet meer mogelijk is.
- Appellante is in het studiejaar 2021-2022 met de opleiding begonnen, waardoor zij de opleiding maximaal in het studiejaar 2022-2023 afgerond zou moeten hebben. Echter, wegens persoonlijke omstandigheden heeft verweerder voor appellante een uitzondering gemaakt. Ondanks de onvoldoende studiepunten, te weten 19.5 EC van de minimale 30 EC en maximale 60 EC, is appellante, in plaats van uitsluiting van de opleiding, tot het tweede studiejaar 2022-2023 toegelaten. Vervolgens heeft verweerder, als uitkomst van de beroepszaak CBE 23.145, opnieuw een uitzondering voor appellante gemaakt. Zij mocht namelijk aan het derde studiejaar 2023-2024 deelnemen. Appellante heeft de opleiding opnieuw niet afgerond.
- Verweerder heeft het verzoek van appellante tot het opnieuw verlengen van tweejaarstermijn van de opleiding zorgvuldig met de studieadviseurs besproken en zij hebben hierover advies uitgebracht. Hieruit volgt dat de ernst van de

Colleg van Beroep voor de Examens (CBE)

persoonlijke omstandigheden van appellante wordt erkend, maar dat de eerder geboden coullance op dit punt voldoende had moeten zijn om appellante in staat te stellen de opleiding af te ronden.

- Verweerder wijst op het grote aantal toetspogingen van appellante, bijvoorbeeld voor het vak Beleid en Management in de Publieke Sector: Inleiding in de bestuurskunde (FSWBMNBMPs), waarbij de cijfers tussen de 1.0 en 4.8 fluctueren. Hiermee is het vertrouwen van verweerder, dat het opnieuw verlengen van de termijn wel tot betere studieresultaten zal leiden, onvoldoende aanwezig. Ook meewegende dat appellante persoonlijke omstandigheden ervaart, biedt haar studievoortgang na drie studiejaar onvoldoende perspectief om een nieuwe uitzondering te rechtvaardigen.
- Verweerder meent dat het besluit terecht is genomen en vraagt het College om het beroep van appellante ongegrond te verklaren.

3 Verslag ter hoorzitting d.d. 21 november 2024

3.1 De standpunten zijn ter zitting herhaald. Hierbij zijn geen andere feiten of omstandigheden besproken dan die reeds in de stukken naar voren zijn gebracht.

4 Beoordeling College

4.1 Het College is, op grond van art. 7.61 lid 1 sub e Wet op het Hoger onderwijs en Wetenschappelijk onderzoek (hierna: WHW), bevoegd het beroep van appellante te behandelen. Het beroepschrift voldoet aan alle gestelde eisen. Derhalve is het beroep van appellante ontvankelijk verklaard.

4.2 Het College stelt vast dat het beroep van appellante zich richt op dat deel van het besluit dat ziet op de afwijzing van het verzoek de tweejaarstermijn van de opleiding opnieuw te verlengen. Het College heeft niet de bevoegdheid de eigen beslissing in de plaats van het bestreden besluit te stellen. Het toetsingskader van het College in casu is de beantwoording van de vraag of verweerder in redelijkheid heeft kunnen besluiten dat appellante niet opnieuw in de gelegenheid wordt gesteld om de opleiding in een extra studiejaar alsnog af te ronden.

4.3 Het College constateert dat appellante in de afgelopen drie studiejaar onvoldoende studiepunten, te weten 19.5 EC van de maximaal te behalen 60 EC, heeft behaald om aan de door verweerder gestelde normen te voldoen. Ondanks het feit dat verweerder meerdere malen coullance jegens appellante heeft betracht, is zij er niet in geslaagd de opleiding binnen de daarvoor gestelde termijn succesvol af te ronden. Het College volgt verweerder dan ook in haar standpunt dat de studievoortgang van appellante na drie studiejaar onvoldoende perspectief biedt om een nieuwe uitzondering, op grond van de hardheidsclausule, te rechtvaardigen.

4.4 Vorengaande maakt dat het College van oordeel is dat verweerder in redelijkheid heeft kunnen besluit dat appellante de opleiding niet mag voortzetten. Vorengaande leidt tot de conclusie dat het beroep van appellante ongegrond wordt verklaard.

5 Uitspraak

Het College,

verklaart het beroep van appellante ongegrond.

Collegie van Beroep voor de Examens (CBE)

Aldus vastgesteld te Rotterdam op 21 november 2024 door het Collegie van Beroep voor de Examens van de EUR onder voorzitterschap van XXXXX, XXXXX (lid) en XXXXX (lid) in aanwezigheid van XXXXX, secretaris, en ondertekend door de voorzitter en de secretaris van het Collegie.

XXXXX*
voorzitter

XXXXX
secretaris

*XXXXX is buiten staat mede te ondertekenen

Uitspraak zaaknummer 24.204 verzonden op: 13 december 2024

Tegen deze uitspraak kan een betrokkene binnen zes weken met ingang van de dag na die waarop deze uitspraak is bekendgemaakt, beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State te Den Haag, via website van de Raad van State (<https://www.raadvanstate.nl/studentenzaken>).

Bent u niet in staat uw beroep binnen de termijn van zes weken na de verzenddatum van dit besluit in te dienen? U kunt binnen deze termijn een inleidend (pro forma) beroepschrift indienen waarbij u nog gelegenheid zal worden geboden de gronden (motivering) aan te vullen.

Collegie van Beroep voor de Examens (CBE)

Bijlage: juridisch kader

In de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek is voor zover relevant het volgende opgenomen:

Artikel 7.61. Bevoegdheid college van beroep voor de examens

1. Het college van beroep voor de examens is bevoegd ten aanzien van de volgende beslissingen:
 - a. beslissingen als bedoeld in de artikelen 7.8b, derde en vijfde lid, en 7.9, eerste lid,
 - b. beslissingen inzake het met goed gevolg hebben afgelegd van het afsluitend examen, bedoeld in artikel 7.9d,
 - c. beslissingen, niet zijnde besluiten van algemene strekking, genomen op grond van het bepaalde bij of krachtens titel 2 van dit hoofdstuk, met het oog op de toelating tot examens,
 - d. beslissingen, genomen op grond van het aanvullend onderzoek, bedoeld in de artikelen 7.25, zesde lid, en 7.28, vierde lid,
 - e. beslissingen van examencommissies en examinatoren,
 - f. beslissingen van commissies als bedoeld in artikel 7.29, eerste lid, en
 - g. beslissingen, genomen op grond van artikel 7.30b met het oog op de toelating tot de in dat artikel bedoelde opleidingen.

In de Onderwijs- en Examenregeling Masteropleidingen en pre-masters Erasmus School of Social and Behavioural Sciences 2023-2024 is voor zover relevant het volgende opgenomen:

Bijlage V

Artikel 3. Normen voor afronding pre-master

1. De pre-master Bestuurskunde (dagvariant, 60 EC) is volledig en tijdig afgerond wanneer aan de volgende voorwaarden is voldaan:
 - a. Voor alle vakken is ten minste het cijfer 5,5 behaald.
 - b. Aan het einde van het eerste jaar is minimaal 52,5 EC van de pre-master behaald. Voor studenten die het programma in 2019-2020, 2020-2021 of 2021-2022 zijn gestart is het minimum tijdelijk aangepast naar 30 EC naar aanleiding van uitzonderlijke omstandigheden.
 - c. Het programma is in maximaal twee jaar geheel afgerond.
2. De pre-master Bestuurskunde (dagvariant, 50 EC) is volledig en tijdig afgerond wanneer aan de volgende voorwaarden is voldaan:
 - a. Voor alle vakken is ten minste het cijfer 5,5 behaald; en
 - b. Aan het einde van het eerste jaar is minimaal 42,5 EC van de pre-master behaald. Voor studenten die het programma in 2019-2020, 2020-2021, of 2021-2022 zijn gestart is het minimum tijdelijk aangepast naar 30 EC naar aanleiding van uitzonderlijke omstandigheden.
 - c. Het programma is in maximaal twee jaar geheel afgerond.
3. De pre-master Bestuurskunde avondvariant1 is volledig en tijdig afgerond wanneer aan de volgende voorwaarden is voldaan:
 - a. Voor alle vakken is ten minste het cijfer 5,5 behaald; of
 - b. Er is voor niet meer dan twee vakken een onvoldoende cijfer maar ten minste het cijfer 5,0 behaald, en voor alle overige vakken ten minste het cijfer 5,5. Op voorwaarde dat tegenover elk cijfer 5,0 een cijfer van minimaal 7,0 staat. De vakken en Gedrag in de Publieke en moeten altijd met minimaal het cijfer 5,5 zijn afgerond; en
 - c. Aan het einde van het eerste jaar is minimaal 40 EC van de pre-master behaald.
 - d. Het programma is in maximaal twee jaar geheel afgerond.
4. De pre-master Sociologie is volledig en tijdig afgerond wanneer aan de volgende voorwaarden is voldaan:
 - a. Voor alle vakken is ten minste het cijfer 5,5 behaald; en
 - b. Voor studenten die in 2022-2023 zijn gestart met het premasterprogramma van 60 EC: Aan het einde van het eerste jaar is minimaal 52,5 EC behaald van het premasterprogramma; of
 - c. Voor studenten die in 2023-2024 zijn gestart met het premasterprogramma van 45 EC: Aan het einde van het eerste jaar is minimaal 35,5 EC behaald van het premasterprogramma.
 - d. Het programma is in maximaal twee jaar geheel afgerond.
5. De pre-master Pedagogische en Onderwijswetenschappen (dag- en avondvariant) is volledig en tijdig afgerond wanneer aan de volgende voorwaarden is voldaan:
 - a. Voor alle vakken is ten minste het cijfer 5,5 behaald.



Collegie van Beroep voor de Examens (CBE)

6.
 - b. Het programma is in maximaal twee jaar geheel afgerond.
Indien een pre-master niet tijdig is afgerond, vervallen alle behaalde resultaten en is inschrijving tot deze pre-master niet meer mogelijk.