

Jaarverslag

Rechtsbescherming EUR 2014

College van Beroep voor de Examens - CBE

Adviescommissie voor de bezwaarschriften - ACB

Klachtencommissie ongewenst gedrag - SIAG

Geschillencollege niet-initiële opleidingen - GNIO

Voorwoord

Dit jaarverslag heeft betrekking op de periode 1 januari 2014 tot en met 31 december 2014.

De verslagen van het College van Beroep voor de Examens, de Adviescommissie voor de bezwaarschriften, de Klachtencommissie ongewenst gedrag kortweg SIAG en het Geschillencollege niet-initiële opleidingen zijn met dit verslag gebundeld tot één gezamenlijk jaarverslag. Hierin wordt een overzicht gegeven van de zaken die in het verslagjaar bij de diverse colleges en commissies zijn binnengekomen.

	Aantal zaken in 2014	Aantal zaken in 2013
ACB	41	90
CBE	250	223
SIAG	0	0
GNIO	4	3

Bij het College van Beroep voor de Examens werden in 2014, 250 beroepen ingediend. De Adviescommissie voor de bezwaarschriften ontving 41 bezwaarschriften. Aan de commissie SIAG werden in 2014 geen klachten voorgelegd. Bij het Geschillencollege niet-initiële opleidingen werden 4 beroepen ingediend.

Namens de afdeling Juridische Zaken,

mr.drs. Th.J. van Laar
hoofd juridische zaken

mr.drs. W.A. Kleinjan
secretaris

S. El Ghafour LLM
secretaris

1.COLLEGE VAN BEROEP VOOR DE EXAMENS (CBE)

1. 1. Inleiding

Het aantal beroepszaken bij het College van Beroep voor de Examens laat al een aantal jaren een stijgende lijn zien. Nog niet eerder werden in een jaar bij het College zoveel beroepszaken ingediend: 250 beroepen. In 2013 werden 223 beroepszaken ingediend. In paragraaf 2 en 3 wordt kort ingegaan op de wettelijke regeling en de samenstelling van het College van Beroep aan het einde van het verslagjaar. In paragraaf 4 wordt een kwantitatief overzicht van de beroepszaken gegeven. Daarbij is ook een verdeling van de beroepen naar faculteit/opleiding opgenomen. In het overzicht treft u cijfers aan over de uitkomst van de beroepen. Het College deed in 2014 in 50 zaken uitspraak: 8 beroepen zijn gegrond verklaard, 32 ongegrond en 10 niet-ontvankelijk. Paragraaf 5 ten slotte bevat een overzicht van de beroepen die in 2014 werden ingediend bij het College van Beroep voor het Hoger Onderwijs (CBHO) tegen uitspraken van het CBE. Ook daar kan een stijging worden waargenomen. Werden in 2013, 11 beroepen tegen uitspraken van het CBE ingediend, in 2014 is dat opgelopen tot 12. Al deze beroepen werden ongegrond verklaard.

1.2. Wettelijke regeling

Hoofdstuk 7 van de WHW bevat een titel over de rechtsbescherming van studenten. In artikel 7.60 WHW is bepaald dat elke instelling voor HBO en WO beschikt over een College van Beroep voor de Examens.

De rechtsmacht van het College is geregeld in artikel 7.61 van de WHW. Er is één toetsingsgrond, te weten toetsing aan het recht. Deze grond brengt tot uitdrukking dat het College dient te toetsen aan zowel de geschreven als de ongeschreven (bestuursrechtelijke) rechtsregels en rechtsbeginselen. In geval van toetsing aan het geschreven recht gaat het om de vraag of de bestreden beslissing al dan niet in strijd is met voorschriften die bij of krachtens de Algemene wet bestuursrecht (Awb), de Wet hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (WHW) of enige andere wet in formele zin zijn gesteld. Maar ook met regelingen van de instelling zelf, bijvoorbeeld de Onderwijs- en examenregeling van de opleiding, of de Regels en Richtlijnen van de examencommissie. Bij toetsing aan het ongeschreven recht kan worden nagegaan of een beslissing voldoet aan andere algemene beginselen van behoorlijk bestuur of andere algemene rechtsbeginselen.

Het College dient zich te beperken tot een rechtmatigheidstoetsing. De doelmatigheidsaspecten van een bestreden beslissing van een orgaan van de instelling zijn op grond van de WHW niet aan de orde in een procedure bij het College.

Een beroep op het College wordt aangemerkt als administratief beroep als bedoeld in artikel 1:5, tweede lid, van de Awb. Dit brengt mee dat op de procedure voor het College, behoudens enkele uitzonderingen, de Awb van toepassing is. De beroepstermijn voor beroepen bij het College is 6 weken.

1.3. Samenstelling van het College van Beroep voor de Examens

Het College bestaat uit tien leden, waarvan vijf plaatsvervangende leden, die worden benoemd en ontslagen door het College van Bestuur van de EUR. Buiten de externe voorzitter bestaat het College in meerderheid uit leden van de wetenschappelijke staf. Er zijn twee studentleden, van wie één plaatsvervangend is. Het College wordt bijgestaan door een secretaris. Het reglement van orde van het CBE maakt het mogelijk dat het College ook met drie leden zitting houdt. Van deze mogelijkheid heeft het College een aantal malen gebruik gemaakt. In de praktijk is het soms lastig een College van vijf leden te formeren. Het College houdt in de regel met vijf leden zitting.

Het College was per einde van het verslagjaar als volgt samengesteld:

Leden:

mr. P.J.W.M. Sliepenbeek, *voorzitter*

mr. C.J. Bax, *plv. voorzitter*

dr. J. Brinkhuis

prof.dr. H.A.M. Neumann

mw. M.A.M. Prinsze, *student lid*

Plaatsvervangende leden:

mr. W.H. den Harder, *plv. voorzitter*

dr. B. Bonke

dr. J. van Dalen

mr. dr. A.G.H. Klaassen

Het College werd in 2014 ondersteund door:

mr.drs. W.A. Kleinjan - secretaris

mw. S. El Ghafour LLM - secretaris

mw. M.S. Poppelaars-Melaard - secretariaat

dhr. S. Aoulad Said - secretariaat

dhr. S.A. Dekker - secretariaat

1.4. Een kwantitatief overzicht van de beroepszaken

Onderstaande tabellen geven een compact overzicht van de beroepszaken bij het College in 2014.

In 2014 kwamen in totaal 250 zaken bij het College binnen. Ten opzichte van 2013 waarin 223 beroepszaken binnen kwamen, is dat een stijging van 27 zaken. Alle zaken speelden bij de faculteiten en betroffen beroepen tegen beslissingen van examencommissies respectievelijk examinatoren, decanen en toelatingscommissies.

Tabel 1 – Aantal ingediende zaken bij het CBE

	2014	2013	2012	2011
Ingediende zaken	250	223	200	195
Beroep	250	221	200	195
Geen beroep (doorzending; CBE niet bevoegd)	-	2	-	-

Tabel 2 – Verdeling van de beroepen naar faculteit/opleiding

Faculteit	2014	2013	2012	2011
Beleid & Management Gezondheidszorg	14	11	11	8
Bestuurskunde	0	7	16	11
Erasmus School of Economics	57	60	41	22
Erasmus MC	28	12	9	13
Rotterdam School of Management RSM/IBA	67	63	48	64
Erasmus School of Law	64	54	61	54
Erasmus School of History, Culture & Communication	9	5	3	10
Psychologie	8	5	5	3
Sociologie	2	3	5	8
Faculteit Wijsbegeerte	0	1	0	2
Pedagogische Wetenschappen	1	0	1	0
Totaal	250	221	200	195

Tabel 3 – Verloop van de beroepen

Verloop	2014	2013	2012	2011
Beroepen	250	221	200	195
Schikking/ingetrokken	177	158	153	168
Uitspraak:	50*	50	47	27
Niet-ontvankelijk	10	6 (1 deels ongegrond)	1	1
Ongegrond	32	38	39	18
Gegrond	8	6	8	8
Nog lopende zaken op 31 december	25	13	-	-

*1 uitspraak uit 2013

Tabel 4 – Uitspraken per faculteit

Examencommissie	Aantal uitspraken	Ongegrond	Gegrond	Niet-ontvankelijk
Bestuurskunde	-	-	-	-
ESE	11	9	1	1
ESHCC	1	1	-	-
ESL	14	7	3	4
FW	-	-	-	-
Geneeskunde	18	12	4	2
iBMG	2	-	-	2
Psychologie	1	1	-	-
RSM	2	1	-	1
Sociologie	1	1	-	-
Pedagogische wetenschappen	-	-	-	-
Totaal	50	32	8	10

1.5. Uitspraken van het College

Tabel 5 – Uitspraken CBE 2014

	Zaaknummer	Examencommissie	Onderwerp	Uitspraak
1	13.172	ESE	Scriptie verdedigen via Skype	Ongegrond
2	14.003	Sociologie	Restitutie collegegeld	Ongegrond
3	14.005	ESE	Toelating master	Ongegrond
4	14.011	ESE	Toelating master	Ongegrond
5	14.012	ESL	Dispensatie ingangseisen	Ongegrond
6	14.014	ESE	Dispensatie ingangseisen	Ongegrond
7	14.015	Geneeskunde	Onvoldoende miniscriptie	Ongegrond
8	14.026	ESL	Vaststelling cijfer	Ongegrond
9	14.028	ESE	Dispensatie ingangseisen	Ongegrond
10	14.038	ESL	Vaststelling cijfer	Ongegrond
11	14.068	ESHCC	Beëindiging bachelor	Ongegrond
12	14.073	ESE	Betaling administratiekosten tentamen	Ongegrond
13	14.074	Geneeskunde	Fraude	Ongegrond
14	14.081	RSM	Beoordeling tentamen	Ongegrond
15	14.144	Geneeskunde	Inkorten herkansing coschap	Ongegrond
16	14.148	Psychologie	Negatief bindend studieadvies	Ongegrond
17	14.157	ESE	Afwijzing toelating master	Gegrond
18	14.160	ESL	Negatief bindend studieadvies	Gegrond
19	14.163	Geneeskunde	Negatief bindend studieadvies	Ongegrond
20	14.170	Geneeskunde	Verzoek extra herkansing	Gegrond
21	14.172	Geneeskunde	Verzoek extra herkansing	Gegrond
22	14.173	Geneeskunde	Verzoek extra herkansing	Gegrond
23	14.174	Geneeskunde	Verzoek extra herkansing	Gegrond

24	14.175	ESE	Negatief bindend studieadvies	Ongegrond
25	14.178	Geneeskunde	Negatief bindend studieadvies	Ongegrond
26	14.180	ESL	Negatief bindend studieadvies	Gegron
27	14.181	ESL	Verlenging behaalde bachelor onderdelen	Gegron
28	14.182	Geneeskunde	Negatief bindend studieadvies	Ongegrond
29	14.184	ESL	Negatief bindend studieadvies	Gegron
30	14.194	ESL	Negatief bindend studieadvies	Ongegrond
31	14.199	ESL	Negatief bindend studieadvies	Ongegrond
32	14.200	ESL	Negatief bindend studieadvies	Ongegrond
33	14.201	ESE	Negatief bindend studieadvies	Ongegrond
34	14.206	Geneeskunde	Negatief bindend studieadvies	Ongegrond
35	14.213	Geneeskunde	Herbeoordeling onderdeel toets	Ongegrond
36	14.214	Geneeskunde	Negatief bindend studieadvies	Ongegrond
37	14.216	Geneeskunde	Negatief bindend studieadvies	Ongegrond
38	14.221	ESE	Beoordeling scriptie	Ongegrond
39	14.222	Geneeskunde	Negatief bindend studieadvies	Ongegrond
40	14.224	Geneeskunde	Bezwaar aantal toegekende punten	Ongegrond

In verslagjaar 2014 zijn er tevens 10 uitspraken geweest betreffende niet-ontvankelijkheid van de beroepen. Een beroep is onder andere niet-ontvankelijk wanneer de student niet binnen 6 weken na dagtekening van het bestreden besluit beroep heeft ingediend bij het College van Beroep voor de Examens, ter beoordeling van het College of er geen verschoonbare reden is gegeven voor de termijnoverschrijding.

Veel beroepen worden in een eerder stadium geschikt. Van de 250 ingediende beroepen is het voor 40 beroepen tot een hoorzitting gekomen. In de meeste gevallen betrof het onderwerp van het ingediende beroep een negatief bindend studieadvies.

In verslagjaar 2014 is per kwartaal een nieuwsbrief uitgekomen met een overzicht van de uitspraken gedaan in de betreffende periode.

1.6. Externe beroepen bij het CBHO

Tegen een uitspraak van het CBE kan (in eerste en enige aanleg) beroep worden ingesteld bij het College van Beroep voor het Hoger Onderwijs (CBHO) in Den Haag.

In verslagjaar 2014 werd in 12 zaken beroep ingesteld tegen uitspraken van het CBE-EUR. In verslagjaar 2013 waren dat er nog 11. Inmiddels staat de teller voor 2015 al op 11 beroepen. Het valt op dat studenten vaker beroep instellen bij het CBHO. Hier is geen direct aanwijsbare reden voor.

Uitspraken van het CBHO kunnen worden nagelezen op de website **www.cbho.nl**.

Tabel 1 – Aantal ingestelde beroepszaken bij het CBHO

	2015*	2014	2013	2012	2011
Ingestelde beroepszaken	11	12	11	4	2

**tot en met 1 juni 2015.*

2. Adviescommissie voor de bezwaarschriften (ACB)

2.1 Inleiding

Het aantal bezwaarschriften bij de Adviescommissie voor de Bezwaarschriften liet een aantal jaren een stijgende lijn zien. In verslagjaar 2014 wordt een daling geconstateerd. In verslagjaar 2014 werden 41 bezwaarschriften ingediend tegen 90 bezwaarschriften in 2013. In paragraaf 2 en 3 wordt kort ingegaan op de wettelijke regeling en de samenstelling van de ACB. In paragraaf 4 wordt een kwantitatief overzicht van de bezwaren weergegeven.

2.2 Wettelijke regeling

De commissie is een adviescommissie in de zin van artikel 7:13 van de Awb en is ingesteld ter voorbereiding van de te nemen beslissing op bezwaarschriften. De commissie is tevens een geschillenadviescommissie als bedoeld in artikel 7.63a van de WHW, dat bepaalt dat elke instelling voor hoger onderwijs beschikt over een geschillenadviescommissie. De geschillenadviescommissie brengt advies uit over bezwaren met betrekking tot andere beslissingen dan die bedoeld in artikel 7.61 WHW dat de bevoegdheid van het College van Beroep voor de Examens bepaalt.

2.3 Samenstelling van de ACB

De ACB bestaat uit meerdere voorzitters, die tevens lid zijn van de commissie, en meerdere andere leden, zowel leden van de staf als externe leden.

De commissie is opgedeeld in vier kamers, te weten voor personele zaken, studentenzaken, verkiezingszaken en bestuurlijke zaken. De commissie wordt bijgestaan door een secretaris.

Per einde verslagjaar was de ACB als volgt samengesteld:

Leden:

mr. J.H.M. Nijhuis, *voorzitter*

mr. F. Verhulst, *voorzitter*

mr. C.J. Bax, *plv. voorzitter*

mw. mr. B.D. Peters, *plv. voorzitter*

drs. V.H.M. Beerkens

mr. W.J. van den Bos

mw. mr. M.H. Carp-den Baas

mw. mr. C.M. Dirks- van den Broek

mw. mr. C.A. Dubbeldam

mw. mr. I.N. Fokma-Lanzing

mr. P.Th.M. de Haan

mr drs. W.A. Kleinjan

mr. G. Kooistra

mw. mr. D.Y.M. Korthals Altes-Biemans

mr.drs. T.J. van Laar

dr. R. Pieterman

drs. C.S.J. Sallaerts*

drs. J.J. Sirks

ir. G.W.M. Stevens

De ACB wordt ondersteund door:

mr. L.A.J. Baars	- secretaris (personele zaken)
mw. S. El Ghafour LLM	- secretaris (personele zaken)
mr.drs. W.A. Kleinjan	- secretaris (studentenzaken)
mr.drs. Th.J. van Laar	- secretaris (verkiezings- en bestuurlijke zaken)
mw. P.C.E. de Jong	- notulist
mw. M.S. Poppelaars-Melaard	- secretariaat
dhr. S. Aoulad Said	- secretariaat
dhr. S.A. Dekker	- secretariaat

mr. L.A.J. Baars (secretaris) is geheel 2014 wegens ziekte afwezig geweest. Zij is begin 2015 overleden.

**De heer Sallaerts is begin 2015 overleden.*

2.4 Een kwantitatief overzicht van de bezwaren

In het verslagjaar 2014 werden in totaal 41 bezwaarschriften ingediend, waarvan: 10 bezwaarschriften voor de personele kamer, 30 bezwaarschriften voor de studentenkamer en 1 bezwaarschrift voor de verkiezingskamer. In onderstaande tabel zijn ook de cijfers voor 2013 weergegeven, in welk jaar 90 bezwaarschriften werden ontvangen. Dat is een afname van 49 bezwaarschriften ten opzichte van 2013.

Tabel 6 – Aantal ingediende bezwaren bij de ACB

ACB	2014	2013	2012	2011
Ingediende bezwaren	41	90	78	80
Commissie personele zaken	10	16	3	3
Commissie studentenzaken	30	72	74	77
Commissie verkiezingszaken	1	2	1	-
Totaal	41	90	78	80

Tabel 7 – Verloop van de bezwaren

Verloop	2014*	2013	2012	2011
Bezwaren	41	90	78	80
Schikking/ingetrokken	23	55	65	66
Adviezen	13	30	12	14
Niet-ontvankelijk	-	3	1	-
Ongegrond	10	20	10	14
Gegrond	3	7	1	-

**3 bezwaren zijn aangehouden*

**2 bezwaren worden binnenkort ter zitting behandeld*

Tabel 8 - Aantal adviezen op bezwaar per commissie in 2014

Commissie	Aantal adviezen	Ongegrond	Gegrond	Niet-ontvankelijk
Personele zaken	2	2	-	-
Studentenzaken	10	7	3	-
Verkiezingszaken	1	1	-	-
Totaal	13	10	3	-

Het relatief grote aantal zaken dat jaarlijks bij de studentenkamer van de ACB speelt, is voor een groot deel gerelateerd aan de bezwaarschriften tegen besluiten in verband met decentrale selectie voor de opleiding Geneeskunde van het Erasmus MC. In 2014 werden veel minder bezwaren in dit kader ingediend. Dit heeft voornamelijk te maken met een andere selectieprocedure die het Erasmus MC in 2014 heeft gevolgd.

2.5 Externe beroepen

Tegen een beslissing op bezwaar kan bij personele zaken door een bezwaarmaker beroep worden aangetekend bij de bestuursrechter en nadien in hoger beroep bij de Centrale Raad van Beroep (CRvB). In geval van studentenzaken kan beroep tegen de beslissing op bezwaar in eerste en enige aanleg worden ingesteld bij het College van Beroep voor het Hoger Onderwijs (CBHO).

In 2014 werd in 1 studentenzaak beroep bij het CBHO ingediend. Van deze ingediende studentenzaak is nog geen uitspraak. Deze zaak is in 2015 gegrond verklaard. De zaak is teruggewezen naar de examencommissie van de faculteit.

3. Klachtencommissie SIAG: (seksuele) intimidatie, agressie, geweld, pesten en discriminatie

3.1. Inleiding

De EUR beschikt over een klachtenregeling voor ongewenst gedrag. Deze regeling voorziet in de mogelijkheid bij het College van Bestuur –door tussenkomst van een vertrouwenspersoon- een klacht in te dienen over (seksuele) intimidatie, agressie, geweld, pesten en discriminatie. Over de wijze van behandelen van een schriftelijke, bij het College van Bestuur ingediende klacht inzake ongewenst gedrag beslist het College van Bestuur. Het College kan de klachtencommissie SIAG of een beheerder van een organisatieonderdeel inschakelen afhankelijk van de aard en de zwaarte van de klacht, en een eventueel advies van de vertrouwenspersoon.

3.2. Behandeling van klachten, onderzoek en werkwijze

Wanneer het College van Bestuur een klacht voor behandeling heeft overgedragen aan de commissie SIAG, start de commissie een onderzoek. Het functioneren van de commissie is vastgelegd in de artikelen 6 en 7 van het SIAG-Reglement. De commissie hoort zo spoedig mogelijk de klager na ontvangst van een klacht. Zij stelt de beklaagde(n) van de klacht in kennis en hoort de beklaagde(n). Dat kan in aanwezigheid van klager, maar in alle tot nu toe behandelde zaken zijn klagers en beklaagden telkens afzonderlijk gehoord, in alle gevallen op uitdrukkelijk verzoek van klagers.

Uiterlijk tien weken na ontvangst van de klacht brengt de commissie vertrouwelijk gemotiveerd advies uit aan het College van Bestuur over de (on)gegrondheid van de klacht en de eventueel te nemen maatregelen.

3.3. Samenstelling van de commissie SIAG

De klachtencommissie SIAG bestaat uit drie leden en drie plaatsvervangende leden die worden benoemd en ontslagen door het CvB. De commissie wordt ondersteund door een jurist van de afdeling Juridische Zaken van de EUR.

Aan het einde van het verslagjaar was de commissie SIAG als volgt samengesteld:

Leden:

Prof.dr. H. Bart, *voorzitter*

mw. drs. W. Bezemer

mw. mr. dr. A.G.H. Klaassen

Plaatsvervangende leden:

ir. G.W.M. Stevens, *plv.voorzitter*

mw.mr. B.D. Peters

drs. C.S.J. Sallaerts*

mr.drs. W.A. Kleinjan

- secretaris

mw. M.S. Poppelaars-Melaard

- secretariaat

dhr. S.A. Dekker

- secretariaat

**De heer Sallaerts is begin 2015 overleden.*

3.4. Aantal klachten

Het aantal klachten dat ter behandeling aan de commissie SIAG wordt voorgelegd is beperkt. In 2014 heeft de commissie net als in 2013 geen klachten onderzocht. In het verslagjaar 2012 werd één klacht ter behandeling voorgelegd. Deze klacht werd ongegrond verklaard. In 2011 behandelde de commissie twee klachten. Deze beide klachten werden gegrond verklaard. Er is in lopend verslagjaar 2015 inmiddels 1 klacht ingediend.

4. Geschillencollege niet-initiële opleidingen

4.1 Inleiding

Op 1 mei 2012 is het Geschillencollege niet-initiële opleidingen (GNIO) van start gegaan. Het GNIO is een faciliteit voor deelnemers aan geaccrediteerde, niet-initiële opleidingen. Tegen besluiten van de examencommissies van deze opleidingen staat voor deze studenten de rechtsgang CBE-CBHO niet open. Zonder bijzondere voorziening zouden zij tegen een besluit van de examencommissie in beroep moeten gaan bij de civiele rechter.

In art. 6 Reglement GNIO is vastgelegd dat de bevoegdheid van het GNIO wordt bepaald in de OER van de desbetreffende opleiding. Dat betekent dat het GNIO niet automatisch bevoegd is. Dit is met name gedaan om de commerciële opleidingen (bijv. bij de BV's) de mogelijkheid te geven de rechtsbescherming ook zelf te regelen. Anders dan de faculteiten bij het CBE, betaalt een opleiding bij het GNIO per behandelde zaak de kostprijs van behandeling aan de EUR.

4.2. Samenstelling van het GNIO

Het GNIO is aan het einde van het verslagjaar als volgt samengesteld:

Leden:

mr. J.H.M. Nijhuis, *voorzitter*

mw.mr. B.D. Peters

dr. R. Pieterman

Plaatsvervangende leden:

drs. V.H.M. Beerkens

dr. B. Bonke

dr. J. van Dalen

Het GNIO wordt ondersteund door:

mr.drs. Th.J. van Laar - secretaris

mr.drs. W.A. Kleinjan - secretaris

mw. M.S. Poppelaars-Melaard - secretariaat

dhr. S. Aoulad Said - secretariaat

dhr. S.A. Dekker - secretariaat

De leden zijn voor een periode van 3 jaar door het College van Bestuur van de EUR benoemd, derhalve tot 1 mei 2015.

4.3. Behandelde zaken

GNIO	2014	2013	2012
Ingediende beroepen	4	3	2
IHS	1	3	1
ISS	1	-	1
MEL	1	-	-
MCD	1	-	-

De behandelde zaken van het International Institute of Social Studies (ISS) en Master City Developer (MCD) zijn afgedaan zonder zitting vanwege een schikking. De zaak van het Institute for Housing and Urban Development Studies (IHS) en die van het Erasmus SmartPort Rotterdam B.V. (MEL) zijn na zitting beide ongegrond verklaard.